

EN DIPUTADOS SE HA PRESENTADO UN PROYECTO DE LEY, PARA SOLUCIONAR EL PROBLEMA DE LAS SUBSISTENCIAS Eficaz fórmula para defender a la población de los abusos de la especulación

Iniciativa del diputado cívico Doctor Tomás G. Brena

He aquí, el Proyecto de Ley presentado por el doctor Tomás G. Brena.

LIMITACIONES INDUSTRIALES Y COMERCIALES DE INTERES GENERAL

Artículo 1.º — La venta de artículos de primera necesidad para el consumo de la población, que concierne a las limitaciones de interés general, dentro de las normas de esta ley de acuerdo con el artículo 25 de la Constitución. Esta ley comprende a los productores, intermediarios, depositarios, consignatarios y vendedores al por mayor.

El Poder Ejecutivo, en Consejo de Ministros, determinará, dentro de la enumeración del artículo 2.º de la ley N.º 10.075, cuáles son los artículos de primera necesidad que se someten a este régimen, pudiendo dentro de la misma enumeración, modificar la lista según los racionales propósitos de esta ley.

Art. 2.º — Como consecuencia de la norma contenida en el artículo 1.º, los reglamentos de artículos de primera necesidad, que determinen el plan, quedan sometidos a las siguientes normas:

- Todos los libros de comercio, el stock de mercaderías, y los comprobantes de negocios, pueden ser examinados por la Inspección Nacional de Hacienda o por la Dirección General de Subsistencias en cualquier momento, quedando derogada la norma de los artículos 70 y 71 del Código de Comercio a esos efectos.
- Todo contrato entre productores, intermediarios, consignatarios, depositarios y vendedores al por mayor, sea escrito o no, y el contrato de compra y venta de mercaderías, precios y condiciones de los contratantes. En los casos de acuerdo por teléfono, bastará la ulterior confirmación por escrito, y en caso de acuerdo por carta, bastará la correspondencia, según las normas de los artículos 263, 264 y 265 del Código de Comercio.
- Todo productor, intermediario, depositario y vendedor al por mayor, deberá, cada seis meses, a la Dirección General de Subsistencias, un inventario de los artículos de primera necesidad que tiene en stock, señalando la cantidad, el nombre y domicilio del vendedor. El intermediario deberá, además, un detalle con las ventas realizadas, y el precio de venta.

PROCEDIMIENTO PARA LA EXPORTACION

Art. 6.º — La Dirección General de Subsistencias, podrá exportar todo o parte de los stocks, poniéndolos a la venta en los mismos comercios o en otros, debiendo facilitar el comerciante su negocio para la venta, al ser decidida oficialmente en el local.

Art. 7.º — Los juicios de exportación se iniciarán ante el Juez de Paz del domicilio del comerciante. La Dirección General de Subsistencias, designará cualquiera de sus miembros a un tercero para ejercer su representación, la que será acreditada por medio de un testimonio de la resolución correspondiente, expedido en papel simple, por el Presidente y el Secretario.

La Dirección General de Subsistencias, podrá ofrecer, previo consentimiento y el juicio se promoverá en forma verbal. Las partes deberán concurrir a la audiencia que se señale dentro de las 48 horas, para que se puedan formalizar las defensas. El Juez fallará en el mismo día de la audiencia, o dentro de los 24 días de la notificación para ante el Juez Letrado de primera instancia, quien dictará su fallo dentro de los 20 días de iniciada el juicio.

REDUCCION Y TRASLADO DE IMPUESTOS

Art. 19.º — El Poder Ejecutivo, queda facultado para reducir, hasta suprimirlos, si fuere necesario, las tarifas de almacenaje de aduana, de las importaciones de los artículos regulados por esta ley.

El Poder Ejecutivo, además, podrá disminuir los impuestos de importación a los artículos de primera necesidad, y podrá conceder, con carácter precario, el despacho a cualquier comerciante que venda directamente al consumidor.

Resoluciones de la Junta Departamental

Habiendo presido el Sr. Juan B. Magaña, celebró sesión la Junta Departamental de Montevideo, a objeto de considerar el orden del día correspondiente.

EXPROPIACION. — Se autoriza la expropiación de dos inmuebles propiedad de las señoras Clara M. De Rocca y María C. de Casabó, ubicados en la Avda. Agraciada entre Cerro Largo y Galván.

CENTRO POBLADO. — Se declaran centro poblado a las zonas limitadas por las Avenidas Peralta y Gál, Flores y calles Atencio y Azcoitia de Lima.

ADQUISICION. — Se autoriza al Departamento Ejecutivo, para adquirir el inmueble de propiedad de la Sra. Rosa E. Alvarez de Pineda, afectado por el loteo de la Avda. Agraciada.

VENTAS. — Se facilita al Departamento Ejecutivo, para que se pueda disponer de un inmueble de su propiedad, en la zona de la Avda. 18 de Julio y calle Arce.

EXONERACIONES. — Autoriza a la J. M. para exonerar al Sr. Juan Carlos Yerle del pago de los intereses y recargos de vencidos por la cuota de pavimento que afecta a un inmueble de su propiedad. En igual sentido, se le concede el pago de la cuota de pavimento que afecta a un inmueble de su propiedad.

EN LA EXPOSICION DE MOTIVOS SE ENFRENTA LA TERRIBLE REALIDAD DE LA CLASE POBRE

En su Exposición de Motivos, el autor del proyecto, expresa:

Sobre la base de esta fórmula: "techo, alimentos y remedios al margen de la especulación", presenté, en una de las sesiones de Agosto de este año, un proyecto de resolución de la Cámara por el que se nombraría una Comisión especial con el fin de estudiar el terrible problema de la especulación y los precios altos de los artículos de primera necesidad.

No deseo que la contribución de este sector de la Unión Cívica que integro, quede reducida simplemente a esa proposición. Es fácil proponer trabajo a los demás. Lo difícil es hacerse trabajo o participar directamente en él. Para que esa participación sea efectiva, presento este proyecto de ley, que recoge ciertas aspiraciones que más de una vez hemos recordado en esta y anterior Legislatura, y especialmente, en su primera parte, un proyecto del Dr. Dardo Regules que debió presentarse a esta Cámara el año anterior.

Pero hay una razón más decisiva que converge en forma imperiosa en nuestro espíritu: es esa desesperación, que se siente en la calle, de la gente que sufre el costo altísimo de la vida que sigue subiendo en forma desmesurada.

Esa desesperación se traduce de dos maneras: en la protesta constante frente al precio y en la reclamación a los poderes públicos.

La protesta tiene toda la razón del mundo. Los precios suben y continúan subiendo. Suben en todo: techo, alimentos, medicinas, ropas.

Todo el mundo sabe —lo recordé especialmente en la exposición que hice en Cámara acompañando mi moción— la que pido se considere como parte de esta exposición de motivos: que "los salarios no alcanzan para nada" —recojo esta expresión popular. La guerra es causa en algunos casos, pero son más las veces en que es el alza de los precios la causa.

EL PROBLEMA VITAL DE LA HORA

Este es el problema vital de la hora, porque es el problema que se siente, en forma directa y fuerte, cada vez que se quiere comer lo que la salud física y hasta la salud moral reclama.

Creo que esa reclamación, tiene su parte de verdad. Hemos hecho algo, pero no es todo ni lo más esencial que el pueblo está reclamando.

El Parlamento representa al pueblo. El pueblo sufre y el Parlamento no puede estar inerte o en silencio. Su mandante directo llama a sus puertas. El Parlamento que esa voz que pide pan, trabajo y justicia. Es su propio prestigio lo que está en juego.

Pues bien: como integrante de un partido de minoría que siempre ha tenido su colaboración con los partidos de gobierno para todo lo que sea progreso de la República, yo siento esa voz y quiero darle mi contribución, que no es más sino del Parlamento que integro.

La Comisión Nacional de Subsistencias ha hecho su obra. Su primer informe en la Cámara, por el instrumento no marcha. Lo ha dicho especialmente el Dr. Gustavo Gallina. No marcha por falta de recursos, por falta de funcionarios, por falta de la necesaria independencia orgánica.

Todo eso es menester asegurarlo por una nueva ley.

La Comisión que se designa tiene una obra inmensa en sus manos, pero tiene, al tiempo, una de las obras más meritorias de este Parlamento.

Si el Parlamento, en este centenario, pudiera darle al pueblo de la República: I) una ley de salarios y asignaciones generales; II) una ley de vivienda decorosa de varios millones de pesos y III) un régimen apropiado de subsistencias, habría realizado obra inmensa, prolija y que merecerá el agradecimiento de la República.

Creo que a esta tarea hay que consagrarle los mayores esfuerzos.

EL PROBLEMA FUNDAMENTAL DEL POBRE

Todas las clases sociales tienen sus problemas, pero la clase pobre tiene su problema fundamental: que es el de alimentarse. Es lastimoso, democráticamente lastimoso, que la gente pobre sea industrial y comerciante próspero, la tentación de la carne y la leche y los alimentos en general en todas las vidrieras de la República y que esté privado de lo que su estómago necesita. Es la injusticia clamando lo que se le debe por todos.

Por eso, las líneas generales de este proyecto que presume de posibilidad humana, no es cuestión de elevarnos en una discusión económica o política social. Hay que obrar con urgencia y creo que aquí están algunos instrumentos útiles para eso.

LINEAMIENTOS GENERALES DEL PROYECTO

Las líneas generales de este proyecto de ley son las siguientes: I) Creación de un ente descentralizado; Dirección General de Subsistencias.

La Dirección General de Subsistencias podrá organizar la distribución de artículos de primera necesidad según los datos estadísticos oficiales que se obtengan en cumplimiento de esta disposición.

A este último efecto, y en acuerdo con las Intendencias de la República, hará las clasificaciones por zonas, regiones, barrios, con el fin de que la explotación económica no lesione el interés de los consumidores.

Art. 13.º — La falta de declaración de los libros de comercio y cualquiera de los otros a que se refiere el artículo 2.º, se considerará como falsificación de documentos.

Art. 14.º — El Poder Ejecutivo, por medio de las oficinas correspondientes, deberá formular en el plazo de treinta días, la estadística del consumo del departamento de Montevideo, y de los departamentos de la República, así como las estadísticas de producción de los diversos artículos de primera necesidad, regidos por esta ley.

Art. 15.º — El Poder Ejecutivo, por medio de las oficinas correspondientes, deberá formular en el plazo de treinta días, la estadística del consumo del departamento de Montevideo, y de los departamentos de la República, así como las estadísticas de producción de los diversos artículos de primera necesidad, regidos por esta ley.

Art. 16.º — El Poder Ejecutivo, por medio de las oficinas correspondientes, deberá formular en el plazo de treinta días, la estadística del consumo del departamento de Montevideo, y de los departamentos de la República, así como las estadísticas de producción de los diversos artículos de primera necesidad, regidos por esta ley.

Art. 17.º — El Poder Ejecutivo, por medio de las oficinas correspondientes, deberá formular en el plazo de treinta días, la estadística del consumo del departamento de Montevideo, y de los departamentos de la República, así como las estadísticas de producción de los diversos artículos de primera necesidad, regidos por esta ley.

Art. 18.º — El Poder Ejecutivo, por medio de las oficinas correspondientes, deberá formular en el plazo de treinta días, la estadística del consumo del departamento de Montevideo, y de los departamentos de la República, así como las estadísticas de producción de los diversos artículos de primera necesidad, regidos por esta ley.

Art. 19.º — El Poder Ejecutivo, por medio de las oficinas correspondientes, deberá formular en el plazo de treinta días, la estadística del consumo del departamento de Montevideo, y de los departamentos de la República, así como las estadísticas de producción de los diversos artículos de primera necesidad, regidos por esta ley.

Art. 20.º — El Poder Ejecutivo, por medio de las oficinas correspondientes, deberá formular en el plazo de treinta días, la estadística del consumo del departamento de Montevideo, y de los departamentos de la República, así como las estadísticas de producción de los diversos artículos de primera necesidad, regidos por esta ley.

Art. 21.º — El Poder Ejecutivo, por medio de las oficinas correspondientes, deberá formular en el plazo de treinta días, la estadística del consumo del departamento de Montevideo, y de los departamentos de la República, así como las estadísticas de producción de los diversos artículos de primera necesidad, regidos por esta ley.

Art. 22.º — El Poder Ejecutivo, por medio de las oficinas correspondientes, deberá formular en el plazo de treinta días, la estadística del consumo del departamento de Montevideo, y de los departamentos de la República, así como las estadísticas de producción de los diversos artículos de primera necesidad, regidos por esta ley.

Subsistencias. Se necesita un organismo propio para una función tan importante:

2) Integración gremial de esta Dirección. Son los propios interesados en los precios los que deben resolver a ciencia y conciencia este problema;

3) Fusión, en este organismo, del Instituto de Alimentación Científica del Pueblo y de la Comisión Nacional de ayuda social de interior.

Las dos instituciones que ayudan a vivir a la gente pobre, deben integrar este organismo y depender de él. Por otra parte, de esta manera, ya entra en posesión de algunos funcionarios y de recursos.

4) Darle la posibilidad, al nuevo organismo, de proponer la suspensión, supresión y traslado de los gravámenes de cualquier naturaleza, que sean elementos de alza en los precios;

5) Enfrentar, en la estadística y la previsión, todos los aspectos del comercio y la industria de artículos alimenticios, desde la primera producción al último acto comercial;

6) Obligar, por medio de la ley, a la lealtad en los procedimientos por medio de limitaciones de interés general en la exhibición de libros y documentos y en la inspección diaria y nocturna;

7) Regular el procedimiento de la exportación, que podrá hacerse ante los Jueces de Paz, sin lesionar el derecho del libre comercio;

8) Darle facultades, a la actual Comisión de Subsistencias, por el término de seis meses, para cumplir esta ley en todos sus aspectos;

9) Crear un organismo pagado —la Dirección citada— ya que no se puede pensar seriamente en hacer nada bien con personas agobiadas por otros trabajos, y que vendrán a la Dirección a dar algo del tiempo que les sobra o algo de su cansancio después del tiempo empleado en sus propios tareas;

10) Una fiscalización eficiente por medio de Inspectores seleccionados y Comisiones públicas de barrio.

Estas son las diez características de este proyecto de ley.

LA MISION DEL ESTADO

Yo sé que este poder de intervención del Estado, —Poder de Policía en este caso—, no puede significar abuso institucional, siempre será norma justa aquella de la Suprema Corte de Justicia de los Estados Unidos: "El poder de regulación no es un poder para destruir o limitación no es equivalente a confiscación". (Vázquez: Poder de Policía—pág. 179).

En esta circunstancia no puede llegar hasta desarmar al poder público que si bien debe proteger a toda actividad comercial o industrial, también debe defender al pueblo consumidor de los monopolios o combinaciones o maniobras que le oprimen a fuerza de elevaciones artificiales de precios.

Dentro del régimen capitalista existe la libre competencia. Es un elemento de mala regulación, pero él inspira al régimen.

La libre competencia puede tener sus ventajas si el Estado vigila para que no degeneren en desastrosa u opresión.

La jurisprudencia americana ha dicho que es "la competencia y no la combinación, la que debe ser la regla del comercio".

W. W. Rortas, citado por Vázquez, en ob. cit., expresa que "para haber libertad de combinación no es esencial que su resultado sea el monopolio absoluto; es suficiente que realmente tienda a ese fin para privar al público de las ventajas que fluyen de la libre competencia. Si el intento y efecto de una combinación es el restringir el comercio o la competencia, ella es delictiva porque es contraria a la "Policía pública". La combinación es uno de los medios por los cuales se logra el monopolio. Este es el fin perseguido; aquélla el medio". (Pág. 105).

En nuestro país, las combinaciones son frecuentes. Son formas hábiles y continuas de la especulación, son una expresión más del espíritu egoísta e individual. No hay siquiera una representación del sufrimiento que podría detener al especulador o maniobrista en su insana caza de ganancias, no se ve nada, no siente nada fuera de su interés económico. Y no le importa que él sacrifique alegrías y riquezas a las que espíritus de lucro concierne en dolor y muerte.

Se que este proyecto de ley es deficiente; pero en este país muy a menudo, lo mejor es enemigo de lo bueno. No sería nada si no fuera más que enemigo de lo bueno; es enemigo de lo que siendo regular puede traer lo bueno y luego lo mejor.

Con este proyecto, revisto en el seno de la Comisión y con el pretexto para mi compañero de sector, el doctor Salvador García Pintos, destinado al abaratamiento del precio de los medicamentos, creo que abordamos el estudio de buena parte del gravísimo problema de las subsistencias.

Creo que esto, no puede dormirse en ninguna carpeta de Comisión. Es asunto urgentísimo de interés vital para el pueblo que sufre. Yo lo entrego a la meditación ilustrada de los señores Representantes.

TOMAS G. BRENA.

Representante por Montevideo.

Las cuotas de contribución de cada sociedad, serán proporcionales al beneficio y se aplicarán con la siguiente escala y hasta los siguientes límites:

Hasta el 10 % entre el 15 y el 20 %; y hasta el 20 % entre el 20 y el 25 %; y hasta el 25 % toda ganancia que exceda el 25 %.

El Poder Ejecutivo fijará dentro de este plazo, el porcentaje concreto que sustituya el rendimiento de los impuestos que se trasladan.

Quedan trasladados estos impuestos y gravámenes a las ganancias de las sociedades anónimas que excedan en 15 % como beneficio de la explotación.

Art. 15.º — El traslado de los impuestos, puede ser parcial, en casos excepcionales de grandes dificultades, pero nunca será inferior al 10 %.

Art. 16.º — El traslado de los impuestos, puede ser parcial, en casos excepcionales de grandes dificultades, pero nunca será inferior al 10 %.

Art. 17.º — El traslado de los impuestos, puede ser parcial, en casos excepcionales de grandes dificultades, pero nunca será inferior al 10 %.

Techos y alimentos libres al margen de la especulación

Art. 16.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.

Art. 17.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.

Art. 18.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.

Art. 19.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.

Art. 20.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.

Art. 21.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.

Art. 22.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.

Art. 23.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.

Art. 24.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.

Art. 25.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.

Art. 26.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.

Art. 27.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.

Art. 28.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.

Art. 29.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.

Art. 30.º — La Dirección General de Subsistencias, que autoriza para presentar planes de

El traslado de impuestos podrá operarse en cualquier estado del ciclo productivo o comercial, que fuere necesario, desde la producción misma hasta la venta comercial al consumidor.